

CONCEJO DE BOGOTA 26-02-2026 03:09:35
Al Contestar Cite Este Nr.:2026IE3708 O 1 Fol:9 Anex:0
ORIGEN: 303 OFICINA303/VARGAS SILVA MARIA VICTORIA
DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A
ASUNTO: PONENCIA PA 016 DE 2026
OBS: ---



CONCEJO DE
BOGOTÁ, D.C.

PROCESO GESTIÓN NORMATIVA

CÓDIGO: GNV-FO-003

PRESENTACIÓN PONENCIAS

VERSIÓN: 01

FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE ACUERDO No. 016 DE 2026

MEMORANDO

PARA: JULIAN ESPINOSA ORTIZ
PRESIDENTE COMISIÓN SEGUNDA PERMANENTE DE
GOBIERNO

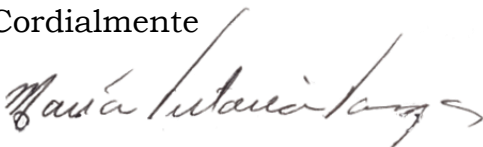
DAVID GARZÓN FANDIÑO
SUBSECRETARIO COMISIÓN SEGUNDA DE GOBIERNO

DE: H.C MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA

ASUNTO: PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 016 DE 2026


De conformidad con lo señalado en el asunto, me permito, rendir Ponencia Positiva, para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 016 de 2026.

Cordialmente



MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA
Concejal de Bogotá
Partido Liberal Colombiano

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE ACUERDO No. 016 DE 2026

Doctor

DAVID GARZÓN FANDIÑO

Secretario Comisión Segunda de Gobierno
Concejo de Bogotá.


Respetado Doctor:

En cumplimiento a los artículos 68, 71 y 72 del Acuerdo 837 de 2022, y en atención a la designación que se nos hizo por parte del Señor Presidente de esta Corporación, como ponente del **PROYECTO DE ACUERDO No. 016 de 2026**, con toda atención, me permito mediante el presente escrito, rendir **PONENCIA NEGATIVA** para primer debate al mismo, estando dentro del término reglamentario establecido para tal efecto, en los siguientes términos:

1. OBJETOS DE LOS PROYECTOS DE ACUERDO.

PROYECTO DE ACUERDO	OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO
016 - 2026	“CREAR LA ESTRATEGIA CONTRA LA RECEPCIÓN DE AUTOPARTES, CELULARES Y MOBILIARIO URBANO EN BOGOTÁ”

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. ANTECEDENTES.

Este proyecto de acuerdo fue presentado en cuatro oportunidades por el concejal Julián Espinosa y fue archivado.

3. MARCO JURÍDICO:

NORMAS NACIONALES


CONSTITUCIÓN POLÍTICA:

- **Artículo 1°** de la Constitución Política establece que *"Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general"*
- **Artículo 2°** de la Constitución Política consagra que *"Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución;*

(...) asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las Autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares."

- **Artículo 95** de la Constitución Política, el ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en Colombia implica responsabilidades. Toda persona está obligada a respetar los derechos ajenos y no abusar de

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los propios, obrar conforme al principio de solidaridad social, respondiendo con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas, defender y difundir los derechos humanos como fundamento de la convivencia pacífica y propender al logro y mantenimiento de la paz.

DE ORDEN LEGAL

Código Penal. Ley 599 de 2000. ARTÍCULO 327C. Receptación. Adicionado por la Ley 1028 de 2006 El que sin haber tomado parte en la ejecución de las conductas punibles descritas en los artículos 327-A y 327-B adquiera, transporte, almacene, conserve, tenga en su poder, venda, ofrezca, financie, suministre o comercialice a cualquier título hidrocarburos, sus derivados, biocombustibles o mezclas que los contengan debidamente reglamentadas o sistemas de identificación legalmente autorizados, cuando tales bienes provengan de la ejecución de alguno de estos delitos, incurrirá en prisión de seis (6) a doce (12) años y multa de mil (1.000) a seis mil (6.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.


En la misma pena incurrirá el que destine mueble o inmueble o autorice o tolere en ellos tal destinación o realice cualquier actividad que facilite la comisión de las conductas mencionadas en el inciso anterior.

Código de Procedimiento Penal. Ley 906 de 2004.

El marco legal de la **receptación**, tipificado en el Código Penal (**art.447**) dice que:

El que sin haber tomado parte en la ejecución de la conducta punible adquiera, posea, convierta o transfiera bienes muebles o inmuebles, que tengan su origen mediato o inmediato en un delito, o realice cualquier otro acto para ocultar o encubrir su origen ilícito, incurrirá en prisión de cuatro (4) a doce (12) años y multa de seis punto sesenta y seis (6.66) a setecientos cincuenta (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes, siempre que la conducta no constituya delito sancionado con pena mayor.”

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con lo establecido en la siguiente normatividad:


- **Constitución Política:** el artículo 313 establece como funciones a cargo de los concejos, entre otras, las siguiente: reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1); y las demás que la Constitución y la ley le asignen (numeral 10).
- **Decreto Ley 1421 de 1993** “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”: el artículo 12 establece como atribuciones que le corresponden al Concejo de Bogotá, entre otras, las siguientes: dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (numeral 1); dictar normas de tránsito y transporte (numeral 19); y cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes (numeral 25).

5. COMENTARIOS AL PROYECTO DE ACUERDO

El presente proyecto de acuerdo, cuyo objeto es crear estrategias contra la receptación de autopartes - celulares y mobiliario urbano en la capital, se plantea como una iniciativa coherente con la política pública de seguridad ciudadana, ya que ataca no solo el delito base, que es el hurto; sino el mercado que lo incentiva. Es decir, la comercialización y circulación de bienes robados. Solo en 2025 según datos de la Policía fueron capturadas en Bogotá 660 personas por el delito de receptación o comercialización de elementos robados, como autopartes, destacándose el sector del Siete de Agosto como uno de los focos en donde más operativos se gestaron por parte de las autoridades.

En ese sentido, es evidente que esta iniciativa, que promueve la creación de estrategias para combatir el delito de receptación, propende a buscar

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

posibles soluciones para que de una manera articulada las autoridades policiales y de la administración distrital continúen trabajando para disminuir este flagelo que afecta diariamente a la ciudadanía.

Desde el punto de vista conceptual, el proyecto parte de una premisa acertada: sin mercado ilegal no hay incentivo suficiente para el hurto. En ese sentido, la estrategia no solo tiene un enfoque reactivo, sino preventivo y estructural.

6. ANÁLISIS DE LEGALIDAD Y CONVENIENCIA DEL PROYECTO

El presente Proyecto de Acuerdo resulta conveniente y necesario para el Distrito Capital debido a que no se limita a reaccionar solamente frente al delito, sino que busca estrategias que permitan atacar el mercado que lo sostiene. Así mismo, propende protege el patrimonio público y privado, fortalece la seguridad ciudadana, debilitar redes criminales y promover una cultura de legalidad, todo dentro del marco constitucional y dentro de las competencias del Concejo de Bogotá.


En términos de política pública, es una medida preventiva y estructural frente a uno de los problemas más recurrentes de seguridad en la ciudad. Como ya se mencionó, en 2025, según cifras de la Policía, 660 personas fueron capturadas por el delito de receptación. Lo cual demuestra que este es un delito latente y sistemático en la ciudad, por lo cual es idóneo promover iniciativas como esta que busque diseñar estrategias para combatir este flagelo.

Los dos delitos (**hurto – extorsión**) de los cuales se alimenta la **receptación** son de los más recurrentes en Bogotá y por ende, aportan a la crisis de seguridad que enfrenta la capital y por supuesto a la percepción de inseguridad que tiene la ciudadanía.

HURTO A PERSONAS

Respecto al **hurto a personas**, este es el delito que más se registra en Bogotá y cuyo elemento más robado son los teléfonos celulares (**aproximadamente más de 10.000 en el primer trimestre del año 2024**) que pueden estar

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

encabezando la lista de los objetos que más sirven a la receptación en el mercado negro de telefonía móvil. Según las cifras de la Policía, que a su vez alimentan las bases de datos de la Secretaría de Seguridad y Justicia, así se ha comportado el hurto a personas en Bogotá para los años 2023 y 2024:

HURTO A PERSONAS

ENE – JUL 2023	ENE – JUL 2024	DIFERENCIA	PORCENTAJE
92.678	76.685	-15.993	-17.3%

Aunque el hurto a personas ha disminuido según estas cifras, los números siguen siendo altos. Estamos hablando que, en el primer semestre de 2025 prácticamente hubo en promedio **10.955** casos por mes. Es decir, **365** hurtos a personas por día. Esto solo contando los que se denuncian, porque seguramente la cifra es más alta. Estos delitos se cometieron en su mayoría sin empleo de armas. Es decir, mediante la modalidad de raponazo o cosquilleo.

Para 2024, el día que más se cometió este delito fue el **sábado en la madrugada** (entre las 00:01 y las 06:00 horas) con un total de **3.960 casos** solo en esas 6 horas. Es decir, **11** hurtos cada minuto. La localidad en la que más se cometió este delito fue **Mártires** con **8.881** casos.


Cómo se comportó la **extorsión en 2023 y 2024**, el otro delito que alimenta a la receptación.

EXTORSIÓN

ENE – JUL 2023	ENE – JUL 2024	DIFERENCIA	PORCENTAJE
751	1.325	574	76,4%

Este delito, aunque tiene cifras muy inferiores en comparación con el hurto a personas, presenta uno de los mayores porcentajes de incremento con un **76,4%** entre los principales delitos que se comenten en Bogotá. Esto significa que: en el primer semestre de 2024 se denunciaron en promedio **6** extorsiones por día. La modalidad más implementada para este delito fue la llamada telefónica.

[Escriba aquí]

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El día que más se cometió este delito en 2024 fue el **miércoles en la tarde** (entre las 12:01 y las 18:00 horas) con un total de **274 casos** solo en ese lapso de tiempo. Es decir, aproximadamente **46** casos cada hora y la localidad en la que más se cometió este delito fue **Mártires** con **255** casos.

Ahora, entre hurto a personas y extorsión hubo, en el primer semestre de 2024 un total de **78.010** casos en Bogotá. Sin embargo, aunque hay un esfuerzo tanto de la administración como de la Policía por mejorar la seguridad en la ciudad, la inseguridad parece seguir ganando terreno. Según cifras de la misma Policía, en promedio se capturaron en 2024 más de 19.000 personas por diferentes delitos (con corte a 31 julio).

Así mismo, la administración distrital, específicamente frente al delito de receptación, asegura que: en los últimos 4 años, en Bogotá, se han realizado 258 operativos a bodegas de reciclaje y chatarrerías; así como 3.796 operativos de inspección, control y vigilancia a establecimientos de comercio. Sin embargo, estos operativos estuvieron dirigidos a verificación de requisitos y no al registro de elementos hurtados.


De otra parte, la Secretaría de Seguridad asegura estar implementando el plan estratégico de seguridad que comprende 15 líneas estratégicas enfocado a las desarticulación y afectación de bandas delincuenciales con el apoyo de Policía, Ejército, Fiscalía y ciudadanía. De esas 15 estrategias, 6 apuntan de manera directa a la prevención de delitos (distritos seguros – control urbano – seguridad inteligente – datos para seguridad – lucha contra el crimen – urbanismo para seguridad)

CONCLUSIÓN

Este proyecto de acuerdo constituye una iniciativa jurídicamente viable y políticamente pertinente, orientada a atacar una de las causas estructurales del hurto en Bogotá: la existencia de un mercado ilegal para bienes robados. Su fundamento constitucional y competencial es adecuado.

En términos generales, el proyecto representa una medida preventiva y estratégica que podría contribuir significativamente a la reducción del hurto, la protección del patrimonio público y la mejora de la seguridad ciudadana en Bogotá.

[Escriba aquí]

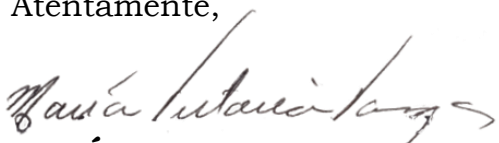
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7. IMPACTO FISCAL

El presente proyecto no genera ningún impacto fiscal adicional, solo traza una ruta adicional dentro del plan de acción de la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia, la cual puede llevarse a cabo con el presupuesto actual.

Por todo lo anteriormente expuesto, y por las consideraciones efectuadas anteriormente, me permito rendir dentro del término reglamentariamente establecido para tal efecto, **PONENCIA POSITIVA AL PROYECTO DE ACUERDO 016 DE 2026**

Atentamente,


MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA
 Concejal de Bogotá D.C.
 Ponente

[Escriba aquí]